BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
Filijala/Podružnica Mostar

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
Филијала Мостар

Број: ЈН2-03-07-1-64-7/22
Мостар, 03.02.2022. године

Канцеларија за разматрање жалби БиХ, филијала Мостар рјешавајући по жалби потенцијалног понуђача Осигурање Аура а.д. Бања Лука од 27.12.2021. године, заступаног по пуномоћнику Драгану Станишићу адвокату из Бања Луке, изјављеној на Тендерску документацију број: 08-6/5-11.2-2-2022/21 од 10.12.2021. године, у поступку јавне набавке - Набавка осигурања возила и лица, уговорног органа Министарство унутрашњих послова Тузланског кантона - Управа полиције, на основу члана 93. став (7), 103. став (1) тачка а), 104. и 111. став (1) тачка д) Закона о јавним набавкама ("Службени гласник БиХ" број 39/14), на сједници Вијећа II одржаној дана 03.02.2022. године, донијела је

РЈЕШЕЊЕ

1. Жалба се усваја.
2. Поништава се **предметни поступак јавне набавке у потпуности**:

- Тендерска документација број: 08-6/5-11.2-2-2022/21 од 10.12.2021. године у поступку јавне набавке - Набавка осигурања возила и лица, заједно са Обавјештењем о набавци број: 23100-1-2-51-3-30/21 од 10.12.2021. године, као и сви акти уговорног органа донесени у предметном поступку јавне набавке.

3. Одбија се захтјев жалиоца за накнаду трошкова уплаћене административне таксе на жалбу, као неснован.
4. Усваја се захтјев жалиоца за накнаду трошкова састава предметне жалбе, изјављене по пуномоћнику/адвокату Драгану Станишићу из Бања Луке у износу од 658,12 КМ.
5. Обавезује се уговорни орган Министарство унутрашњих послова Тузланског кантона - Управа полиције да жалиоцу Осигурање Аура а.д. Бања Лука, заступаном по пуномоћнику Драгану Станишићу, адвокату из Бања Луке, исплати износ од 658,12 КМ у року од 15 дана од дана пријема овог Рјешења.
6. О поврату средстава уплаћених на име накнаде за покретање жалбеног поступка овај орган ће донијети посебно рјешење.

Образложење

Уговорни орган Министарство унутрашњих послова Тузланског кантона - Управа полиције (у даљњем тексту: уговорни орган) покренуо је отвореним поступком јавну набавку - Набавка осигурања возила и лица, за који је Обавјештење о набавци број: 23100-1-2-51-3-30/21 објављено на Порталу јавних набавки дана 10.12.2021. године.

На Тендерску документацију у предметном поступку јавне набавке, жалбу је изјавио потенцијални понуђач Осигурање Аура а.д. Бања Лука, заступан по пуномоћнику Драгану Станишићу, адвокату из Бања Луке (у даљњем тексту: жалилац), коју је уговорни орган, поступајући у складу с чланом 100. став (5) Закона о јавним набавкама прослиједио овом органу, код кога је запримљена дана 10.01.2022. године.

Наведена жалба је комплетирана уплатом накнаде за покретање жалбеног поступка дана 20.01.2022. године.

Жалилац у жалби наводи:

„Уговорни орган је дана 10.12.2021. године на Порталу јавних набавки БиХ, по Обавјештењу о набавци, број 23100-1-2-51-3-30/21, објавио набавку услуга осигурања возила и лица путем отвореног поступка, и то ЛОТ и - Аутоодговорност и аутокаско моторних возила и ЛОТ 2 - Колективно осигурање запослених од посљедица несретног случаја.

Подносилац жалбе је дана 22.12.2021. године преузео тендерску документацију, број 08-6/5-11.2-2- 2022/21, са Портала јавних набавки БиХ, број Обавјештења о набавци 23100-1-2-51-3-30/21, за набавку услуга осигурања возила и лица путем отвореног поступка, ЛОТ 1 - Аутоодговорност и аутокаско моторних возила и ЛОТ 2 - Колективно осигурање запослених од посљедица несретног случаја.

Увидом у тендерску документацију, утврђено је да иста није састављена у складу са Законом о јавним набавкама БиХ (Службени гласник БиХ, број 39/14).

Тачком 4.8. тендерске документације уговорни орган регулише критеријум додјеле уговора.

Критеријум додјеле уговора је економски најповољнија понуда, као један од критеријума предвиђених Законом о јавним набавкама БиХ.

У складу са чланом 64. Закона о јавним набавкама БиХ, уговорни орган је дужан да критеријум економски најповољније понуде разради у тендерској документацији, на начин да дефинише и детаљно разради поткритеријуме за оцјену у складу са природом и сврхом конкретног предмета набавке.

Уговорни орган је као поткритеријум за ЛОТ 2 - Колективно осигурање запослених од посљедица несретног случаја, предвидио осигуране суме, по свакој врсти осигуравајућег

покрића (смрт усљед болести, смрт усљед незгоде, трајне инвалидности, трошкови лијечења усљед несретног случаја).

Поткритеријум цијене није одређен у складу са Законом о јавним набавкама БиХ.

Осигурана сума је новчани износ који се исплаћује осигуранику уколико наступи осигурани случај и иста представља горњу границу обавезе осигуравача уколико настане осигурани случај.

Осигуране суме, као такве, нису предвиђене Законом о јавним набавкама БиХ, као могући поткритеријум критеријума економски најповољније понуде.

Осигуране суме представљају податак који се односи на техничку спецификацију услуга које се набављају у конкретном случају и исте морају бити дефинисане од стране уговорног органа, у складу са чланом 53. Закона о јавним набавкама БиХ, како би понуђачи у складу са својим тарифама формирали и доставили на стварно конкурентској основи своје понуде цијене премије осигурања.

Цијена ни у ком случају не може бити унапријед формирана од стране уговорног органа.

Уговорни орган у тендерској документацији сам одређује цијену премије осигурања, наводећи мјесечну премију осигурања по запосленику (3,00 КМ) и број радника (1734), што у коначници износи 62.424,00 КМ.

Уговорни орган је дужан да дефинише процијењену вриједност набавке, која се у конкретном случају израчунава на основу висине премије осигурања и других форми плаћања, али то не подразумијева да уговорни орган унапријед одређује цијену премије осигурања, па на основу тога одређује висину процијењене вриједности.

Понуђачи су ти који, водећи се процијењеном вриједности набавке, формирају цијену своје понуде, а како би на стварно конкурентској основи, учествовали у јавној набавци услуга.

Циљ који сваки уговорни орган треба имати у виду приликом припреме тендерске документације јесте најефикасније коришћење јавних средстава у вези са предметом набавке и његовом сврхом, те исту треба припремити на начин да заиста омогући свим понуђачима, који фактички задовољавају услове, у конкретном случају, да учествују у поступку јавне набавке.

У складу са свим претходно наведеним, подносилац жалбе предлаже да се измијени овако постављена тендерска документација, јер је иста у супротности са одредбама Закона о јавним набавкама БиХ.

Подносилац жалбе предлаже да уговорни орган усвоји ову жалбу, измијени тендерску документацију у дијелу који је у супротности са Законом о јавним набавкама БиХ и усвоји захтјев пуномоћника подносиоца жалбе који се односи на трошкове састава жалбе у износу од 658,12 КМ.

Уколико уговорни орган не усвоји ову жалбу, подносилац жалбе предлаже да уговорни орган исту, у законском року, достави Канцеларији за разматрање жалби БиХ, филијала Мостар, па подносилац жалбе предлаже да Канцеларија за разматрање жалби БиХ,

филијала Мостар, након запримања и разматрања исту усвоји, те обавеже уговорни орган да измијени тендерску документацију у предметној набавци у дијелу у којем је у супротности са Законом о јавним набавкама БИХ, да усвоји захтјев пуномоћника подносиоца жалбе који се односи на трошкове састава предметне жалбе у износу од 658,12 КМ те наложи Министарству финансија и трезора Босне и Херцеговине да подносиоцу жалбе изврши повратак уплаћене накнаде за вођење жалбеног поступка.

Чланом 105. Закон о управном поступку БиХ, прописано је:

(2) *Кад у поступку учествују двије или више странака са супротним интересима, странка која је изазвала поступак, а на чију је штету поступак окончан, дужна је противној страни надокнадити оправдане трошкове који су тој страни настали учествовањем у поступку. Ако је у таквом случају која од странака дјелимично успјела са својим захтјевом, она је дужна надокнадити противној страни трошкове сразмјерно дијелу свог захтјева с којим није успјела. Странка, која је обијешћу проузроковала противној страни трошкове у поступку, дужна је тој страни те трошкове надокнадити.*

(3) *Трошкови за правно заступање надокнађују се само у случајевима кад је такво заступање било нужно и оправдано.*

(4) *Захтјев за надокнаду трошкова, према одредбама ст. 2. и 3. овог члана, мора бити стављен прије доношења рјешења којим се рјешава управна ствар, на вријеме, тако да орган који води поступак може 0 њему одлучити у рјешењу. У противном, странка губи право на надокнаду трошкова. Службена особа која води поступак дужна је на ово благовремено упозорити странку.*

Чланом 108. Закона о управном поступку БиХ, прописано је:

(1) *У рјешењу којим се поступак завршава, орган који доноси рјешење одређује ко сноси трошкове поступка, њихов износ и коме се и у ком року имају исплатити.*

(2) *У рјешењу се мора посебно навести да ли ће онај ко сноси трошкове бити дужан надокнадити трошкове другој страни (члан 105. ст. 2. и3.).*

(3) *Ако трошкове поступка сноси више особа, трошкови ће се између њих раздијелити на једнаке дијелове, односно у одговарајућој размјери.*

(4) *Ако орган у рјешењу не одлучи о трошковима, навест ће се да ће. се о трошковима донијети посебан закључак.*

Судска пракса:

- *Трошкови поступка увијек* су *везани за поступак у одређеној ствари, било да се рјешава по захтјеву странке или по службеној дужности и о њима се одлучује у диспозитиву рјешења о правној ствари или посебним закључком (ВСС, У-0808/66 од 21.11.1967).*

Подносиоцу жалбе припада накнада трошкова по предметној жалби у износу од 658,12 КМ, у складу са са Тарифом 3. Тарифе о наградама и накнади трошкова за рад адвоката

(Службени гласник Републике Српске, 68/05), која у ставу 2. Тарифног броја 3. наводи:

"Састављање правног лијека, одговора на правни лијек и заступање на одржаном рочишту и расправи по правном лијеку, у свим *поступцима, пред судовима и другим органима, адвокату припада награда из става 1. овог Тар. броја увећана за 50%",*

а у Тарифном броју 12, наводи:

"Адвокату припада паушална награда у износу од 25% од износа награде одређене овом Тарифом за радњу у поступку за коју су споредне радње обављене, за све споредне радње обављене у свим поступцима (прикупљање информација, прегледе списа, предаја поднесака суду и пошти и сл. радње.), за које радње му припада посебна награда према овој Тарифи",

и у складу са Законом о ПДВ-у *("Службени гласник БиХ", број 09/05,35/05,100/08).*

Жалбени поступак се покреће подношењем жалбе, па је у овом поступку након објаве тендерске документације, подносилац жалбе као потенцијални пружалац услуга за уговорни орган са разлогом ангажовао адвоката, као пуномоћника, па је жалбу саставио адвокат, а састав жалбе је нужна радња у жалбеном односно управном поступку, па је свакако на страни подносиоца жалбе настао трошак који се огледа у трошковима за састав жалбе према трошковнику који је приказан на самој жалби.

С обзиром на претходно наведено, подносилац жалбе предлаже да уговорни орган усвоји ову жалбу, измијени тендерску документацију, те да у диспозитиву рјешења одлучи о трошковима поступка, односно да донесе посебан закључак којим ће се одлучити о трошковима поступка у наведеном предмету, те да надокнади подносиоцу жалбе трошкове састава предметне жалбе у износу 658,12 КМ.

Уколико уговорни орган не усвоји ову жалбу подносилац жалбе предлаже да уговорни орган исту, у законском року, достави Канцеларији за разматрање жалби БиХ, филијала Мостар, па подносилац жалбе предлаже да Канцеларија за разматрање жалби БиХ, филијала Мостар, након запримања и разматрања исту усвоји, те обавеже уговорни орган да измијени тендерску документацију у дијелу у коме је у супротности са Законом о јавним набавкама БИХ, те обавеже уговорни орган на накнаду трошкова жалбеног поступка односно састава предметне жалбе у износу од 658,12 КМ, те наложи Министарству финансија и трезора Босне и Херцеговине да подносиоцу жалбе изврши повратак уплаћене накнаде за вођење жалбеног поступка.

Подносилац жалбе моли да, у случају усвајања жалбе као основане, износ тарифе од 658,12 КМ на предметну жалбу исплати у корист рачуна пуномоћника подносица жалбе, адвоката Драгана Станишића.

Подносилац жалбе потражује повратак евентуалне таксе на жалбу у случају покретања поступка пред Канцеларијом за разматрање жалби БиХ, филијала Мостар, у складу са чл. 108. Закона о јавним набавкама БиХ.

Подносилац жалбе задржава право да у случају нових чињеница, у законском року, изврши допуну предметне жалбе.

Подносилац жалбе захтијева да, у случају прослијеђивања ове жалбе Канцеларији за разматрање жалби БиХ, филијала Мостар, му се достави изјашњење уговорног органа на

ову жалбу.

Прилози:
1. Обавјештење о набавци, број 23100-1-2-51-3-30/21
2. Извјештај о преузимању тендерске документације са Портала јавних набавки БиХ
3. Дијелови тендерске документације уговорног органа МУП ТК - Управа полиције
4. ПДВ увјерење
5. Пуномоћ

Трошковник:
Састав жалбе АТ РС - ..... 562,50 КМ
ПДВ (17%) - ..... 95,62 КМ
Укупно ..... 658,12 КМ“

Уговорни орган у изјашњењу на жалбу наводи:

„На основу члана 100. став (5) Закона о јавним набавкама ("Службени гласник БиХ" број 39/14) Управа полиције -МУП ТК-а рјешавајући по жалби понуђача "Осигурање Аура" а.д. Бања Лука, заступан по пуномоћнику адвокат Драган Станишић од 27.12.2021. године. Жалба је запримљена код овог уговорног органа дана 31.12.2021. године,. Уговорни орган је утврдио даје жалба благовремена, допуштена и изјављена од овлаштеног лица.

Изјашњавајући се Уреду на жалбене наводе изнесене у образложењу подносиоца жалбе желимо истаћи сљедеће:

Жалба жалитеља није основана нити је оправдана.

Уговорни орган је тендерску документацију припремио у складу са моделима стандардне тендерске документације коју прописује Агенција за јавне набавке. Приликом припреме тендерске документације уговорни орган је поштовао принципе једнаког третмана и недискриминације на начин да је осигурао правичну и активну конкуренцију свих понуђача, а с циљем најефикаснијег кориштења јавних средстава у вези са предметом набавке и његовом сврхом.

Уговорни орган је објавио обавјештење о набавци услуга осигурања возила и лица и тендерску документацију подијелио на два лота.

ЛОТ 1: - Ауто одговорност моторних возила,
- Ауто каско осигурање и

Лот 2: Колективно осигурање запослених од посљедица несретног случаја.

Желимо напоменути да је жалитељ осигурање Аура а. д. Бања Лука преузео тендерску документацију са Портала јавних набавки дана 22.12.2021. године и имао довољно времена (до 31.12.2021. године) да постави питање у вези са измјеном и допуном тендерске документације, ако је сматрао да није припремљена на адекватан начин.

Жалитељ је умјесто тражења појашњења тендерске документације чекао задњи дан 31.12.2021. године, да изјави жалбу на истоимену тендерску документацију.

Из жалбених навода достављене жалбе уговорни орган сматра да циљ жалбе није поштивање Закона о јавним набавкама, јер је жалитељ имао прилику и довољно времена да се путем Портала обрати уговорном органу за појашњење и измјену тендерске документације, ако је сматрао да уговорни није добро сачинио тендерску документацију, већ је интенција жалитеља као потенцијалног пружаоца услуга оспоравање самог поступка јавне набавке.

Комплетна жалба са готово свим жалбеним наводима односи се на трошковник сачињавања жалбе и начин исплате трошкова жалбе (у самој жалби два пута је написан исти текст о плаћању трошкова жалбе).

Жалбени наводи жалитеља да „осигуране суме, као такве, нису предвиђене Законом о јавним набавкама БиХ, као могући поткритеријум критеријума економски најповољније понуде.

Осигуране суме представљају податак који се односи на техничку спецификацију услуга које се набављају у конкретном случају и исте морају бити дефинисане од стране уговорног органа, у складу са чланом 53. Закона о јавним набавкама БиХ, како би понуђачи у складу са својим тарифама формирали и доставили на стварно конкурентској основи своје понуде цијене премије осигурања" **нису тачни.**

Изјашњавајући се Уреду на жалбене наводе изнесене у образложењу подносиоца жалбе желимо истаћи сљедеће:

Уговорни орган није предвидио осигуране суме већ одредио новчани износ тј. трошак осигурања по раднику у износу од 3 КМ, а на основу буџета који нам је додијељен као буџетском кориснику. И на тај начин уговорни орган је осигурао најефикаснији утрошак јавних средства јер ће понуђачи понудити највише могуће суме на стварној конкурентској основи.

Осигуравајуће куће ће у складу са својим премијским цјеновницима који су пријављени у Агенцији за надзор осигуравајућих друштава у ФБиХ, а на основу задане цијене о осигурању тј. новчаног износа 3 КМ по раднику доставити своју понуду у складу са поткритеријима који су задати у тачки 4.8 тендерске документације за Лот 2.

ЛОТ 2: Колективно осигурање запослених од посљедица несретног случаја

Уговор се додјељује квалификованом добављачу који је доставио најбоље оцијењену прихватљиву понуду у складу са ниже наведеним критеријима.

Понуде се оцјењују на основу сљедећих критерија:

1. **Висина осигураних сума----------учешће 75 бодова**
2. **Рок исплате штете ---------- " 15 бодова**
3. **Рок плаћања ---------- " 10 бодова**

Уговор се додијељује добављачу који је добио највиши укупан број бодова. Бодови се додијељују у складу са сљедећом формулом:

Т= П (П1+П2+П3+П4)+С (С1+С2+С3+С4)+М (М1+М2+М3+М4)

При чему је:

Аналитичка разрада методологије за додјелу бодова добављачима по сваком критерију понаособ:

1. **Висина осигураних сума (П) 75%**

Максимални број бодова (75) по свакој врсти осигуравајућег покрића (смрт усљед болести; смрт усљед незгоде; трајне инвалидности; трошкови лијечења усљед несретног случаја) ће се додијелити добављачу који је понудио највишу цијену - висину осигураних сума. Други добављачи ће у складу с тим добити мањи број бодова према сљедећим формулама:

П1=Плл/Птл х 75
П2=П12/Пт2 х 75
П3=П13/Пт3 х 75
П4=П14/Пт4 х 75 при чему је

---

75 - Максималан број бодова који је додијељен добављачу који је понудио највиши цијену - висину осигураних сума.

2. **Рок исплате штете (С) 15%**

Максимални број бодова који добављач може добити по основу рока исплате штете је 15 бодова. Бодови за рок исплате штете ће се додијелити у складу са сљедећом формулом:

Напомена: Рок исплате штете по одштетном захтјеву тече од момента комплетирања одштетног предмета.

3. Рок плаћања (М) 10%

Максимални број бодова који добављач може добити по основу рока плаћања је 10 бодова. Бодови за рок плаћања ће се добити у складу са сљедећом формулом:

Напомена:

- **За уговорни орган минимално прихватљиви рок плаћања је 15 дана од дана испостављања фактуре.**
- **Авансно плаћање, односно тражење аванса у било којем износу није прихватљиво за уговорни орган и такве понуде ће се одбити као неприхватљиве.**
- **Рок плаћања треба обавезно исказати у данима.**
- **У ситуацији да понуђач од уговорног органа захтијева издавање гаранција за плаћање у било ком облику такве понуде ће се одбити као неприхватљиве**
- **У ситуацији да понуђач понуди рок плаћања краћи од минимално прихватљивог рока плаћања за уговорни орган (15 дана), понуда ће се одбити као неприхватљива.**
- **Понуђач је обавезан премију осигурања фактурисати у 12 једнаких мјесечних рата, а рок плаћања којег ће понудити понуђачи у својим понудама тече од момента испостављања мјесечне фактуре.**

Одбит ће се понуде које нису у складу са описом предмета јавне набавке.

Дакле, уговорни орган **није предвидио осигуране суме већ детаљно разрадио поткритерије економски најповољније понуде за додјелу уговора:**

-Висина осигураних сума тј.максимални број бодова (75) по свакој врсти осигуравајућег покрића (смрт усљед болести; смрт усљед незгоде; трајне инвалидности; трошкови лијечења усљед несретног случаја); **који ће се додијелити добављачу који је понудио највишу цијену - висину осигураних сума.**

Рок исплате штете број бодова (15) по свакој врсти осигуравајућег покрића (смрт усљед болести; смрт усљед незгоде; трајне инвалидности; трошкови лијечења усљед несретног случаја); **који ће се додијелити добављачу који је понудио највишу цијену - висину осигураних сума**

и

Рок плаћања број бодова (10) по свакој врсти осигуравајућег покрића (смрт усљед болести; смрт усљед незгоде; трајне инвалидности; трошкови лијечења усљед несретног случаја); **који ће се додијелити добављачу који је понудио највишу цијену - висину осигураних сума.**

Уговорни орган сматра, да је поступио исправно и транспарентно приликом припреме

„ЛОТ 2: КОЛЕКТИВНО ОСИГУРАЊЕ ЗАПОСЛЕНИХ ОД ПОСЉЕДИЦЕ НЕСРЕТНОГ СЛУЧАЈА

Ред број	Опис услуга	Висина осигураних сума **(КМ)**	Висина осигураних сума **(КМ) СЛОВИМА:**
1.	Смрт усљед болести		
2.	Смрт усљед незгоде		
3.	Трајна инвалидност		
4.	Трошкови лијечења усљед несретног случаја		

Рок исплате штете је ..... дана, те ће овај рок бити предмет вредновања сходно утврђеном подкритерију у тендерској документацији.

Рок плаћања је ..... дана, те ће овај рок бити предмет вредновања сходно утврђеном подкритерију у тендерској документацији.“

Овај орган упућује на одредбе члана 53. став (1) Закона о јавним набавкама којим су прописано да је уговорни орган дужан припремити тендерску документацију у складу с одредбама овог закона и подзаконским актима, те на одредбе члана 3. став (6) Упутства за припрему модела тендерске документације и понуда (90/14 и 20/15) којим је прописано да цијена мора увијек бити један од критеријума за избор понуде, или као критеријум најниже цијене или као један од подкритеријума за избор економски најповољније понуде.

Имајући у виду утврђено чињенично стање, те захтијевано у тендерској документацији, као и напријед наведене законске одредбе и одредбе подзаконског акта, овај орган је утврдио да је жалба **основана**, јер је овакав начин прописивања ТД у супротности са ЗЈН и подзаконским актима, будући да је уговорни орган у тендерској документацији као подкритерије економски најповољније понуде за ЛОТ 2 прописао: **1. Висина осигураних сума (учешће 75 бодова), 2. Рок исплате штете (15 бодова) и 3. Рок плаћања (10 бодова)**, а што је кршење одредби члана 53. Закон о јавним набавкама и члана 3. став (6) Упутства за припрему модела тендерске документације и понуда, јер као подкритериј за избор није прописана цијена, а прописани подкритериј - Висина

осигураних сума, не може се тумачити као подкритериј цијене, јер је како то правило жалилац наводи осигурана сума новчани износ који се исплаћује осигуранику уколико наступи осигурани случај и иста представља горњу границу обавезе осигуравача уколико настане осигурани случај.

Такође, овај орган је увидом у Обавјештењу о набавци број: 23100-1-2-51-3-30/21 од 10.12.2021. године објављеном на Порталу јавних набавки утврдио да су у Анексу Б у тачки IV као подкритерији економски најповољније понуде за ЛОТ 2: Колективно осигурање запослених од посљедица несретног случаја прописани: Рок исплате штете (20%) и цијена (80%), а тачком 4.8. тендерске докумнетације као подкритерији економски најповољније понуде за ЛОТ 2: Колективно осигурање запослених од посљедица несретног случаја прописани прописани су: **1. Висина осигураних сума (учешће 75 бодова), 2. Рок исплате штете (15 бодова) и 3. Рок плаћања (10 бодова).**

На основу наведеног, као и обавезу овог органа да по службеној дужности води рачуна о апсолутно битним повредама закона које могу довести до поништења поступка у потпуности или дјелимично, неспорним се закључује да у конкретном поступку јавне набавке постоји неусклађеност тендерске документације с одредбом члана 64. став (2) ЗЈН, а у вези са чланом 53. став (1) ЗЈН, због чега је оправдано и законски основано предметни поступак јавне набавке поништити у потпуности у складу са чланом 103. став (1) тачка а) ЗЈН.

Приликом одлучивања о захтјеву жалиоца за повратак износа на име плаћене таксе на жалбу, овај орган истиче да се Законом о административним таксама („Службени гласник БиХ", бр. 16/02, 19/02, 43/04, 8/06, 76/06, 13/07, 76/07, 3/08, 42/08, 3/10, 98/12, 15/14, 78/14, 32/17, 62/17, 53/17, 73/17, 68/19 и 18/20) уређују административне таксе које се плаћају у поступцима пред институцијама у Босни и Херцеговини и радњама које предузимају ове институције (члан 1). Административне таксе плаћају се за списе и радње у управним стварима као и за друге предмете и радње код институција Босне и Херцеговине (члан 2). Списи и радње за које се плаћа такса као и висина таксе утврђује се Таксеном тарифом.

Тарифа административних такси прописује се овим законом (члан 3). Таксени обавезник је особа по чијем је захтјеву покренут поступак или се врше радње предвиђене Таксеном тарифом (члан 4. став (1)).

Даље, таксе за списе и радње у поступку јавних набавки прописане су тарифним бројем 104 који прописује Такса на поднесак којим се тражи мишљење о различитим питањима примјене Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине 20,00 КМ, док је тарифним бројем 105 прописано За жалбе против одлука управних органа у поступку јавних набава:

а) за међународне вриједносне разреде 100,00 КМ б) за домаће вриједносне разреде 50,00 КМ ц) испод домаћих вриједносних разреда 20,00 КМ.

Увидом у уплатницу од 20.01.2022. године, видљиво је да је жалилац уплатио на име административне таксе по Закључку овог органа број: ЈН2-03-07-1-64-2/22 износ од 50,00 КМ.

Имајући у виду утврђено чињенично стање, као и чињеницу да је жалилац таксени обавезник јер је својом жалбом покренуо жалбени поступак пред овим органом, да се административне таксе плаћају за списе и радње у управним стварима као и за друге предмете и радње код институција Босне и Херцеговине, па тако и овог органа, да је тарифним бројем 105 одређена накнада за жалбе против одлука управних органа у поступку јавне набаве, то се у складу са Законом о административним таксама („Службени гласник БиХ“, бр. 16/02, 19/02, 43/04, 8/06, 76/06, 13/07, 76/07, 3/08, 42/08, 3/10, 98/12, 15/14, 78/14, 32/17, 62/17, 53/17, 73/17, 68/19 и 18/20) нису стекли услови за повратак таксе на жалбу у износу од 50,00 КМ, због чега овај орган утврђује да је захтјев неоснован.

Жалилац предметном жалбом захтјева накнаду трошкова по пуномоћнику/адвокату у износу од 658,12 КМ.

С обзиром да се усваја жалба овај орган у складу са чланом 105. став (2) ЗУП-а и примјеном Тарифног броја 3. Тарифе о наградама и накнади трошкова за рад адвоката („Службени гласник Републике Српске" број: 68/05), усваја и захтјев жалиоца за накнаду трошкова за састав жалбе по адвокату у износу од 450,00 КМ, паушал 25% у складу с тарифним бројем 12. АТРС у износу од 112,50 КМ, ПДВ 17 % у износу од 95,62, што укупно износи 658,12 КМ.

Одлука о висини трошкова, донешена је и утврђена примјењујући тарифни број 3. Тарифе о наградама и накнади трошкова за рад адвоката у РС, који прописује накнаду у непроцјењивим предметима, састав жалбе у управном поступку, 150 бодова увећано за 50% за састав правног лијека и паушал у складу с тарифним бројем 12. АТРС. Овај орган своју одлуку је донио у складу са ставом Суда БиХ изнесеним у Пресуди број: S1 3 U 023495 16 U од 16.3.2018. године, а потврђеним у Пресуди апелационог управног вијећа Суда БиХ број: S1 3 U 023495 18 Uvp.

Повратак уплаћених средстава на име накнаде жалбеног поступка у износу од 2.000,00 КМ извршит ће се на основу посебног рјешења овог органа, а у складу са чланом 108. став (7) Закона о јавним набавкама и чланом 4. Инструкције о начину уплате, контроле и повратка накнада прописаних чланом 108. Закона о јавним набавкама (“Службени гласник БиХ” број: 86/14).

На основу напријед наведеног, одлучено је као у диспозитиву, у складу са чланом 103. став (1) тачка а), 104. и 111. став (1) тачка д) Закона о јавним набавкама.

Поука о правном лијеку:
Ово рјешење је коначан управни акт. Против овог рјешења може се покренути управни спор подношењем тужбе Суду Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема овог рјешења. Такса на тужбу износи 100,00 КМ.

ПРЕДСЈЕДНИК ВИЈЕЋА
мр. сци. Амар Хаџиомеровић

Доставити:
- Осигурање Аура а.д. Бања Лука, заступан по пуномоћнику Драгану Станишићу адвокату из Бања Луке
- Министарство унутрашњих послова Тузланског кантона - Управа полиције
- Евиденција
- а/а